



Európai Csalás Elleni Hivatal
B Igazgatóság - Vizsgálatok II
Igazgató

Pápai Mihály
polgármester úr részére
Gyál Város Önkormányzata

Kőrösi út 112-114.
2360 Gyál
Magyarország/Hungary

Ajánlott levélküldemény útján

Brüsszel,
MS olaf.b.4(2017)22469

Tárgy: **Lehetőség észrevételek megtételére**

OF szám **OF/2015/0034/B4**

Tisztelt Pápai Úr!

Tájékoztatom, hogy az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) OF/2015/0034/B4 sz. ügyszám alatt vizsgálatot folytat több, a Környezet és Energia Operatív Programból (KEOP) támogatásban részesült magyarországi közvilágítási / épület felújítási projekttel kapcsolatban felmerült állítólagos szabálytalanság tárgyában. A projektek célja e létesítmények modernizálására és energiafogyasztásuk csökkentése volt.

A kivitelezésért felelős társaság az összes projektben az ELIOS Innovatív Energetikai Zárkörűen Működő Részvénytársaság (korábbi nevén: E-OS Energetikai Innovatív Zrt.) volt. Ebben a vizsgálatban Gyál Város Önkormányzata, mint a KEOP-5.5.0/K/14-2014-0019 "Gyál közvilágítás energiatakarékos átalakítása" projekt kedvezményezett, érintett (jogi) személynek minősül a 883/2013/EU, Euratom rendelet¹ szerint.

A vizsgálat következtetéseknek levonása előtt a 883/2013/EU, Euratom rendelet 9. cikk 4. bekezdésével összhangban Ön lehetőséget kap Gyál Város Önkormányzatát érintő, a mellékletben ismertetett, tényekre vonatkozó észrevételeinek megtételére.

Felkérem, hogy e levél kézhezvételétől számított **20 naptári napon belül** tegye meg észrevételeit (levélben: OLAF, Rue Joseph II 30, B-1049 Brussels Belgium, vagy e-mailben: amira.szonyi@ec.europa.eu).

Tájékoztatom, hogy észrevételeit az Európai Unió bármely hivatalos nyelvén megteheti, továbbá nem köteles önmagára terhelő nyilatkozatot tenni. Amennyiben szükségesnek tartja, úgy a vizsgálat tárgyára vonatkozó dokumentumokat is küldhet Hivatalunknak.

Együttműködését előre is köszönöm és várom észrevételeit.

Esetleges kérdéseivel az illetékes vizsgálóhoz fordulhat: Szőnyi Amira (E-mail: amira.szonyi@ec.europa.eu).

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.)

Végül tájékoztatom, hogy az észrevételek megtétele önkéntes és felhívom figyelmét az alábbi adatvédelmi nyilatkozatra.

Üdvözlettel:
Ernesto BIANCHI

Signed Electronically

on 05/10/2017 at 17:48 by
Ernesto Bianchi [DIRECTOR]

Mellékletek: 1. Az érintett jogi személlyel kapcsolatos tények összegzése

Adatvédelmi nyilatkozat

A személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló 45/2001/EK rendelet 11. és 12. cikke alapján tájékoztatjuk arról, hogy az OLAF vizsgálati és műveleti feladatainak elvégzése céljából személyes adatait az OLAF irattárában és elektronikus adatbázisában tároljuk a szóban forgó ügyre vonatkozó dokumentumokban. A feldolgozás által érintett személyes adatai a következő kategóriákba tartoznak: azonosító adatok, szakmai adatok és az ügyben való érintettségre vonatkozó adatok. Adatait továbbíthatjuk más uniós intézményeknek, szervezeteknek, hivataloknak és ügynökségeknek, valamint a tagállamok és harmadik országok illetékes hatóságainak, továbbá nemzetközi szervezeteknek. Adatait maximum 15 évig tároljuk.

Jogában áll az Önre vonatkozóan tárolt személyes adatokhoz hozzáférni, azokat helyesbíteni, illetve kiegészíteni. Kérésére – a kérelem beérkezésétől számított három hónapon belül – tájékoztatjuk általunk feldolgozott személyes adatairól. Minden ilyen jellegű kéréssel az adatkezelőhöz kell fordulni (OLAF-FMB-Data-Protection@ec.europa.eu). Saját személyes adatai feldolgozásával összefüggésben bármikor panasszal élhet az európai adatvédelmi biztosnál (edps@edps.europa.eu).

Az uniós tisztviselők és alkalmazottak jogai és kötelezettségeit, valamint az e kötelezettségek megszegésének következményeit a személyzeti szabályzat tartalmazza. Ez nem vonatkozik azokra az érintettekre, akikre nem terjed ki a személyzeti szabályzat.

Az OLAF által végzett személyes adat-feldolgozási műveletekre vonatkozó teljes adatvédelmi nyilatkozat megtalálható a következő weboldalon: <http://ec.europa.eu/anti-fraud>.

1. sz. Melléklet

Az érintett jogi személlyel kapcsolatos tények összegzése

OF szám	OF/2015/0034/B4
Érintett (jogi) személy	Gyál Város Önkormányzata
Képviselője	Pápai Mihály
A tények összefoglalása	<p>Tény 1. KEOP-2014-5.5.0./K számú pályázati felhívás, amely 2014 szeptember 22.-én lett közzétéve, kizárólag önkormányzatok közvilágítási projektjeire irányult. A műszaki dokumentáció része volt a jelentkezési formanyomtatvány III. melléklete: „Energetikai tanulmány”, amely tartalmazta a fejlesztés előtti és a tervezett lámpákat utcanként, a becsült költségekkel együtt. Tartalmazza a költség-haszon elemzést és a belső megtérülési rátát is.</p> <p>Tény 2. A kedvezményezettek leghamarabb 2014.10.02-án, csütörtökön, nyújthatták be pályázataikat. A feltételeknek megfelelő pályázatok beérkezési sorrendben kapták meg a támogatást. 2014.10.01-én, szerdán, az irányító hatóság módosította a III. mellékletéhez tartozó excel táblázatot az ajánlattétel tekintetében. A III. melléklet módosítása lehetővé tette a potenciális kedvezményezetteknek, hogy LED lámpák esetében 100 000 órányi élettartammal számoljanak. A kiírás C.12 pontja értelmében „6. A LED-es technológiát alkalmazó beruházások esetében a világítótestek kezdeti fényárama a beruházás működési időtartama alatt nem csökkenhet 75% alá. A pályázónak az általa beadott pályázati dokumentációban gyártói nyilatkozatokkal, hitelesen igazolnia kell, hogy az alkalmazott világítótestek mennyi üzemidőt követően érik el az előírt 75%-os értéket. Amennyiben a fényáram a beruházás élettartama alatt a referenciaérték alá csökken, a pályázónak pótló beruházást kell eszközölnie saját költségén. 7. A beruházás élettartamának meghatározásakor a figyelembe vehető maximális üzemórák: - Kompakt fénycső alkalmazása esetén: 15 000 üzemóra; - LED alkalmazása esetén: 100 000 üzemóra; - DML alkalmazása esetén: 50 000 üzemóra.”</p> <p>Tény 3. A költség-haszon elemzés során a lámpáknak azzal a maximális élettartamával, vagyis 100 000 órával (lásd feljebb) számoltak, ami az</p>

irányító hatóságnak a felhívást az utolsó pillanatban módosító döntése után vált lehetségessé.

A 2014-ben a pályázatokhoz csatolt gyártó által szolgáltatott műszaki leírások, valamint a közbeszerzési eljárások során az Elios Zrt. ajánlataihoz csatolt műszaki leírások szerint, a maximális megengedett fényerő csökkenés mellett a lámpák várható élettartama lámpatípustól függően 60 000 és 80 000 óra között volt.

Ennek ellenére a gyártó némely kedvezményezett részére kiadott olyan nyilatkozatot, melynek értelmében a lámpák élettartama minimum 100 000 óra lesz, vagyis 100 000 óra után a várható maximális fényerő csökkenés 75% lesz.

A gyártói jótállási garancia minden lámpa típusra 5 év volt.

Tény 4.

A 100 000 óra figyelembevételével a kedvezményezettek a lámpák 40 %-os maradványértékével tudtak számolni a kötelező 15 éves projekt fenntartási időszak lejártakor.

60 000 órás élettartammal való számítás esetén a projekteknek 15 év alatt a teljes beruházási költség értékében meg kellett volna térülniük.

A 40 %-os maradványértéknek figyelembevételének köszönhetően a projekt támogathatónak minősült (a pénzügyi megtérülési ráta meghaladta az 1 %-ot).

Amennyiben a maradványérték alacsonyabb lett volna, de a kivitelezési szerződések becsült értéke és a költség-haszon elemzés egyéb elemei nem változtak volna, a projekt egyáltalán nem minősült volna támogathatónak.

Ha az irányító hatóság nem módosította volna a pályázati határidő előtt a felhívást, lehetővé téve, hogy 100 000 órányi élettartamot vegyenek figyelembe, egyik projekt sem minősült volna támogathatónak a megadott kivitelezési szerződés becsült értékek mellett.

Tény 5.

A költség-haszon számítás helyességét az INS Kft. részéről Imrovicz András igazolta mint független auditor. Imrovicz András írta alá a záró auditot is.

Tény 6.

A projektben Mancz Ivette volt a pályázat III. mellékletének társszerzője. Mancz Ivette volt az Elios Zrt. közvilágítási igazgatója, amely cég később megkapta a kivitelezési szerződést.

Tény 7.

28) Projektazonosító és cím: KEOP-5.5.0/K/14-2014-0019 - Gyál közvilágítás energiatakarékos átalakítása

Kedvezményezett: Gyál önkormányzata, amelyet a támogatási szerződés aláírásakor Pápai Mihály polgármester képviselt.

Pályázat: 2014.10.03.

Támogatási határozat: 2014.12.31.

Támogatási megállapodás: 2015.02.02.

Teljes támogatható projektösszeg és a támogatás teljes összege (100 %) 260 488 240 HUF
Uniós finanszírozás - Kohéziós Alap (85 %): 221 415 004 HUF

Tény 8.

Az ajánlati felhívást 2015.01.09-én KÉ-129-2015 hivatkozási számon tették közzé. Az eljárást a nyílt nemzeti közbeszerzési eljárás szabályai szerint folytatták le a **Kbt. 121. §**-ának megfelelően (az ajánlati felhívás III. fejezetének 2.3) pontja értelmében az ajánlattevő csak akkor minősült alkalmasnak, ha bizonyítani tudta, hogy az elmúlt 60 hónapban rendelkezett a következő tapasztalatokkal:

- az elmúlt 3 év során összesen 144 000 000 HUF értékben **LED** technológiát tartalmazó teljesített tervezési és kivitelezési szerződésekkel a közvilágítás terén, és legalább 1467 üzembe helyezett lámpával;
- az utolsó 60 hónap során volt egy legalább 4 egymást hetes időszaka, amikor a társaság hetente legalább 186 lámpát helyezett üzembe (LED vagy egyéb lámpák).

Az ajánlati felhívás 1956 Tungstram-Schröder lámpa (főleg NANOLED és TECEO) szállításáról szólt. A felhívásban az szerepelt, hogy az „egyenértékűt” elfogadják, amennyiben a műszaki jellemzők megegyeznek.

A Tungstram-Schröder 6 előzetes ajánlatot adott 1956 lámpa szállításáról az Elios Zrt.-nek, valamennyi értéke 107 609 839 HUF volt (SO15000520-1, 2 és 3, valamint SO15001101-1, 2 és 3 hivatkozási számok).

A Tungstram-Schröder a LUX INVEST 2000 Kft.-nek is adott két előzetes ajánlatot ugyanezen lámpák szállításáról 148 742 290 HUF értékben. Az önkormányzat két ajánlatot kapott: az Elios Zrt.-től, és a Mezei-Vill Kft.-től. A MEZEI-Vill Kft. ajánlatát érvénytelennek minősítették.

Tény 9.

2015.03.24-én az Elios Zrt. **tervezéssel egybekötött kivitelezési szerződést** írt alá az önkormányzattal 193 620 000 HUF értékben. A szerződés becsült összege a költség-haszon elemzés szerint 193 543 307 HUF volt.

Alvállalkozók, szállítók: Az Elios Zrt. alvállalkozója a SAG Hungaria Kft. (15%) és az ISOR 2000 Bt. volt. A szállító a Tungstram-Schröder Zrt., a szerződés teljes értéke pedig 107 609 839 HUF volt (a szerződés aláírói Sájér Gábor, Péter Zsolt/Björn Brandt és Zagyvai Attila voltak).

Pályázati tervezés: Nem szerepelt az irányító hatóságtól kapott adatok között.

Engedélyes kiviteli tervek: belefoglalva a kivitelezési szerződésbe.

Közbeszerzési tanácsadó: Perfectus Közbeszerzési, Számviteli és Üzletviteli Tanácsadó Kft.

Projekt előkészítési tanácsadó: 2014.09.15-én a Sistrade Kft. tanácsadói szerződést írt alá az energetikai tanulmány elkészítéséről.

Projektmenedzsment tanácsadó: EUPRO Projektmenedzsment Kft. A szerződésben szerepelt az energetikai tanulmány elkészítése is (ám ez a

feladat a Sistrade Kft. szerződésében is szerepelt).

Tény 10.

Az Elios Innovatív Energetikai Zrt.-t² 2009.08.06-án hozták létre. A társaság neve eredetileg ES Holding Zrt. volt, 2010.05.18-án vette fel az E-OS Innovatív Energetikai Kft. nevet, amelyet 2013.6.3-án változtattak a jelenlegire, vagyis az Elios Innovatív Energetikai Zrt.-re.

Hamar Endre 2013.01.25-től 2013.06.2-ig természetes személyként az Elios Zrt. részvényei 22 %-ának, míg 2013.06.03-tól 2014.04.29-ig pedig Green Investments and Solutions Kft. nevű társaságán keresztül 50 %-ának volt tulajdonosa.

Tiborcz István természetes személyként 2014.04.30-tól 2015.04.28-ig az Elios Zrt. részvényei 50 %-ának volt tulajdonosa a Green Investments and Solutions Kft. nevű társaságán keresztül. Tiborcz István egyben a társaság ügyvezetője is volt 2009.08.06-tól 2014.01.21-ig.

Tény 11.

Hamar Endre a Sistrade Kft.³ részleges tulajdonosa volt 2011.10.16-tól 2014.08.25-ig. 2014.08.25-étől ő az egyetlen tulajdonos.

Hamar Endre a Sistrade Kft. ügyvezetője is volt 2011.10.16-tól 2013.12.16-ig. 2013.12.16-a óta a társaság ügyvezetője Puskás András.

Tény 12.

Hamar Endre az EUPRO Projektmenedzsment Kft.⁴ részleges tulajdonosa volt 2013.04.05-től 2014.09.29-ig (a PBE Energiamenedzsment Kft.-n keresztül). 2014.09.29. óta ő az EUPRO Projektmenedzsment Kft. egyetlen tulajdonosa.

² 1011 Budapest, Szilágyi Dezső tér 1. I. em. 6. Cégjegyzékszám: 01 10 046445, adószám: 14869497-2-41.

³ 7623 Pécs, Megyeri út 26. Cégjegyzékszám: 02 09 076242, adószám: 22934569-2-02.

⁴ Székhely: 1051 Budapest, Sas utca 10-12., cégjegyzékszám: 01 09 864156, adószám: 13609300-2-41